



## ТЕЗИСЫ

**доклада Первого заместителя Премьер-министра Республики Татарстан Р.К.Нигматуллина на заседании Российской трехсторонней комиссии по вопросу «О практике работы Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и практике применения в Республике Татарстан системы потребительских бюджетов»**

<b>Дата</b>	<b>Время проведения</b>	<b>Место проведения</b>
17 октября 2017 года	16:00 часов	г.Москва, Краснопресненская набережная, д.2; проходная 2; 20 подъезд Овальный зал Правительства Российской Федерации

### **Слайд (заставка)**

Как вы знаете, Татарстан – успешно развивающийся регион Российской Федерации. Он занимает лидирующие позиции в стране по многим социально-экономическим показателям. Динамика основных макроэкономических показателей превышает общероссийские тенденции. Среди регионов Российской Федерации республика занимает (по итогам 2016 года) 3 место по объему инвестиций в основной капитал и производству продукции сельского хозяйства; 5 место – по объему промышленного производства и вводу жилья; 6 место – по объему ВРП; 9 место – по обороту розничной торговли.

В прошлом году мы отметили 10 лет с момента создания особой экономической зоны «Алабуга», на долю которой приходится две трети выручки всех особых экономических зон России.

В стадии интенсивного развития находятся уникальный проект нового города и вторая особая экономическая зона республики –

«Иннополис». Это IT-центр российского масштаба и новый высокотехнологичный город.

Республика участвует в реализации крупных международных проектов развития транспортной инфраструктуры: автомагистраль Европа – Западный Китай с прохождением через Казахстан; межрегиональный мультимодальный логистический центр в г.Свияжске; высокоскоростная железнодорожная магистраль Москва – Казань.

Среди регионов Российской Федерации республика занимает (по итогам 2016 года) 3 место – по объему инвестиций в основной капитал и производству продукции сельского хозяйства; 5 место – по объему промышленного производства и вводу жилья; 6 место – по объему ВРП; 9 место – по обороту розничной торговли.

Промышленный профиль республики определяют топливная, химическая и нефтехимическая промышленность, машиностроение, электроэнергетика, пищевая, легкая, лесная и деревообрабатывающая промышленность. Устойчиво развивается агропромышленный сектор.

Темп роста валового регионального продукта за 8 месяцев текущего года в республике составил 103,6 процента (*в целом по России за первое полугодие 2017 года – 101,5% в сопоставимых ценах к уровню 2016 года*). Объем промышленного производства увеличился на 3,1 процента.

Три года подряд Республика Татарстан занимает в Российской Федерации первое место по инвестиционной привлекательности.

### **Слайд (законодательство)**

Социальное партнерство играет особую роль в решении вопросов в социально-трудовой сфере. В республике сформирована нормативно-правовая база в области социального партнерства и социальное партнерство закреплено как конституционная норма.

В статье 17 Конституции Республики Татарстан (1992 г.) указано, что экономические отношения строятся на социальном

партнерстве между гражданином и государством, потребителем и производителем, работником и работодателем.

Стимулирующую роль в развитии социального партнерства оказал Закон Республики Татарстан от 18 февраля 1999 года №2004 «О социальном партнерстве», установивший правовые основы и порядок функционирования системы социального партнерства в республике в целях регулирования социально-трудовых отношений и достижения общественного согласия.

Впоследствии был принят Закон Республики Татарстан от 26 июля 2004 года №42-ЗРТ «Об органах социального партнерства в Республике Татарстан». Принятие и исполнение указанного Закона создало правовую основу для формирования эффективной системы социального партнерства. Им были регламентированы полномочия республиканской, отраслевых и территориальных комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, а также порядок разработки и заключения соглашений на различных уровнях.

В целях обеспечения реализации указанного закона в республике было принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.04.2006 №141 «О развитии социального партнерства в Республике Татарстан», позволившее повысить значимость социального партнерства на территориальном уровне.

Важным этапом в развитии системы социального партнерства и повышения эффективности взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления, работодателей и их объединений, профсоюзов (объединений профсоюзов) стало принятие 17 ноября 2015 года Указа Президента Республики Татарстан о развитии социального партнерства в сфере труда в Республике Татарстан.

### **Слайд (РТК)**

Ведущим организующим звеном системы социального партнерства выступает Республиканская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (создана в 1992

году). В текущем году мы отмечаем ее 25-летие.

Для решения оперативных вопросов при Республиканской комиссии созданы и функционируют следующие рабочие группы:

постоянно действующая рабочая группа Республиканской комиссии, представляющая стороны социального партнерства;

Координационный совет по оплате труда, доходам и уровню жизни населения;

Координационный комитет содействия занятости населения;

Рабочая группа по содействию в урегулировании коллективных трудовых споров.

С 2004 года координацию деятельности объединений, представляющих интересы работодателей, в системе социального партнерства осуществляет созданный по инициативе Ассоциации предприятий и промышленников Республики Татарстан Координационный совет объединений работодателей Республики Татарстан.

В настоящее время в состав Координационного совета входят 10 отраслевых объединений работодателей с охватом порядка 3 тыс. предприятий и организаций

### **Слайд (принципы)**

Основными принципами социально-трудовых отношений, заложенными Республиканским соглашением между Федерацией профсоюзов Республики Татарстан, Координационным советом объединений работодателей Республики Татарстан и Кабинетом Министров Республики Татарстан о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства, являются следующие:

1. Каждое новое соглашение должно быть более прогрессивным и адекватным с точки зрения содержащихся в нем социально-экономических обязательств;

2. Соглашение должно повышать уровень социальной защищенности работников, установленный действующим законодательством;

### **Слайд (Соглашение)**

### **Слайд (Структура Соглашения)**

В настоящее время в республике действует 19-ое по счету Республиканское соглашение, заключенное на 2017-2018 годы, подписание которого состоялось 16 декабря 2016 года.

### **Слайд (индикаторы Соглашения)**

Стороны договорились, что критерием для оценки результатов реализации соглашения является динамика изменения основных социально-экономических индикаторов уровня жизни населения Республики Татарстан, которые закрепляются приложением к Соглашению.

### **Слайд (отраслевые соглашения)**

За последние два года в республике отмечается положительная динамика по заключению соглашений на всех уровнях социального партнерства, увеличение на 10%.

В настоящее время в республике действует 204 соглашения, заключенные в рамках социального партнерства, из них:

28 отраслевых соглашений (в т.ч. 2 республиканских соглашения), заключенных на республиканском уровне.

45 территориальных и 131 территориальных отраслевых соглашений, заключенных на территориальном уровне.

На локальном уровне социального партнерства одним из основных элементов защиты трудовых прав и социальных гарантий работников организаций различных форм собственности и важной частью системы социального партнерства являются коллективные договоры. На сегодняшний день численность работников, охваченных коллективными договорами, составляет 723 435 человек или 56% от среднесписочной численности работников на предприятия в республике) (5768 коллективных договора).

### **Слайд (меры)**

Благодаря мерам, ежегодно принимаемым Правительством Республики Татарстан в вопросах повышения заработной платы, в республике уже в течение 5 лет сохраняется устойчивая динамика роста размера среднемесячной заработной платы.

По уровню заработной платы республика занимает одну из лидирующих позиций среди регионов Приволжского федерального округа (*2 место после Пермского края*).

Среднемесячная начисленная заработная плата за январь-август 2017 года составила 31 381 руб. и увеличилась на 6% к уровню соответствующего периода 2016 года, реальная заработная плата – на 2,8%.

### **Слайд (неформальный рынок)**

Опыт Республики Татарстан по сокращению неформального рынка труда еще в 2015 году был признан одним из наиболее успешных. За 3 года из «тени» было выведено более 240 тыс. работников, объем поступлений НДФЛ по работникам, ранее работавшим без оформления трудовых отношений, увеличился на 2,7 млрд.рублей, сумма страховых взносов, поступивших в пенсионный фонд, составила более 704 млн. рублей.

### **Слайд (система гос.управления охраной труда)**

Вопросам сохранения жизни и здоровья работающего населения в республике уделяется особое внимание.

Руководствуясь положениями Трудового кодекса Российской Федерации и Законом Республики Татарстан «Об охране труда» при взаимодействии с органами местного самоуправления, республиканскими министерствами и ведомствами, федеральными контрольно-надзорными органами, Федерацией профсоюзов Республики Татарстан и объединениями работодателей, удалось создать эффективную систему управления охраной труда, основной задачей которой является сохранение здоровья работника и обеспечение безопасных условий труда на предприятиях республики.

Данная система охватывает все уровни: республиканский, отраслевой, муниципальный.

### **Слайд (динамика производственный травматизм)**

Эффективность системы государственного управления охраной труда подтверждается положительной динамикой снижения производственного травматизма. Так за последние 5 лет

количество травм на производстве сократилось в 2 раза (с 981 человека в 2011 году до 474 человек – в 2016 году), а число погибших уменьшилось в 3,2 раза (с 113 человек в 2011 году до 35 - в 2016 году).

### **Слайд (система потребительских бюджетов)**

В целях обеспечения системы социальных гарантий, усиления социальной поддержки уровня жизни наименее защищенных слоев населения с 1993 года в Республике Татарстан применяется система потребительских бюджетов, в которую входят три уровня потребительских бюджета, определяющих уровень обеспеченности доходами:

прожиточный минимум – определяет границу между доходами населения, находящегося в крайней степени бедности, и малообеспеченного;

минимальный потребительский бюджет – определяет границу между доходами малообеспеченных и обеспеченных слоев населения);

рациональный потребительский бюджет – определяет нижнюю границу между уровнем обеспеченности и состоятельности или, другими словами, нижний уровень состоятельности.

### **Слайд (величина потребит.бюджетов 2 квартал)**

В настоящее время система потребительских бюджетов в республике закреплена законодательно.

Величины потребительских бюджетов во II квартале 2017 года в Республике Татарстан составили: прожиточный минимум на душу населения – 8 568 рублей; минимальный потребительский бюджет – 14 650 рублей; рациональный потребительский бюджет – 41 552 рублей.

Основное назначение прожиточного минимума – определить нуждающихся в поддержке государства граждан. С величиной прожиточного минимума сравнивается уровень ежемесячного дохода и принимается решение о тех или иных компенсационных выплатах, субсидиях, пособиях, льготах, материальной помощи.

В Татарстане получателями мер социальной поддержки

являются более 1,7 млн.человек, на их предоставление из бюджета Республики Татарстан выделено в 2017 году 16,7 млрд.рублей.

Все меры социальной поддержки, установленные в республике в течение последних 10 лет, предоставляются с учетом доходов граждан.

Так, величина прожиточного минимума используется при расчете субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг, обеспечения выплаты пособия гражданам, имеющим детей. Семьям, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, предоставляется безвозмездное обеспечение детей первых трех лет жизни специальными молочными продуктами питания и смесями по рецептам врачей, юридическая помощь и др.

Понимая, что неотъемлемой чертой социальной политики должен быть дифференцированный учет как потребностей, так и возможностей различных слоев населения, поскольку не только неэффективно, но и крайне несправедливо применять одни и те же подходы к тем, для кого пособия – это временная и необходимая поддержка в период трудной жизненной ситуации, и к тем, кто не участвуя в общественном производстве, хочет иметь доступ к общественным фондам потребления, Республика Татарстан всегда придерживалась принципов адресности и нуждаемости при введении дополнительных мер социальной поддержки.

Одним из значимых решений Республиканской комиссии является принятие Соглашения о минимальной заработной плате. Первое такое соглашение было принято в 2007 году.

В текущем году было подписано 5-ое Соглашение о минимальной заработной плате, которым с 1 июля 2017 года для работников внебюджетного сектора экономики размер заработной платы доведена до прожиточного минимума в Республике Татарстан для трудоспособного населения, составившего в I квартале 2017 года 8 848 рублей.

Все принимаемые меры позволяют республике уже в течении 5 лет сохранять долю населения с денежными доходами ниже

региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения Республики Татарстан в диапазоне 7,0-7,5%.

По итогам 2016 года доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения России составила 13,5%, по Республике Татарстан данная доля достигла 7,5%, что является наилучшим показателем среди субъектов Российской Федерации.

### **Слайд (нормативная база МПБ)**

Особо отмечу, что у нас в 2008 году принят Закон «О минимальном потребительском бюджете в Республике Татарстан», который утвердил новый минимальный стандарт в оплате труда, определил обязательность подписания Республиканского соглашения о минимальной заработной плате с поэтапным доведением её до уровня минимального потребительского бюджета.

Минимальный потребительский бюджет – стоимостная величина сбалансированного набора продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, а также обязательных платежей и сборов, необходимых для поддержания активного физического состояния человека и воспроизводства рабочей силы. Напомню, что его стоимость за II квартал т.г. составила 14 560 рублей.

В целях учета половозрастных особенностей потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг состав минимального потребительского бюджета рассчитывается для представителей 13 групп населения.

*Для справки:*

*мужчина трудоспособного возраста;*

*женщина трудоспособного возраста;*

*девочка в возрасте 3 - 6 лет;*

*мальчик в возрасте 3 - 6 лет;*

*девочка в возрасте 7 - 15 лет;*

*мальчик в возрасте 7 - 15 лет;*

*ребенок до 1,5 лет;*

*ребенок в возрасте 1,5 - 2 лет;*

*пенсионерка, не требующая ухода;*

*пенсионер-мужчина, не требующий ухода;*

*пенсионерка или инвалид-женщина, требующая ухода;  
пенсионер или инвалид-мужчина, требующий ухода;  
беременная женщина.*

Основными принципами формирования наборов продуктов питания и непродовольственных товаров, входящих в состав минимального потребительского бюджета, являются:

удовлетворение потребности основных социально-демографических групп населения в пищевых веществах исходя из химического состава и энергетической ценности продуктов питания;

выбор продуктов, постоянно присутствующих в торговых организациях любой формы собственности;

выбор продуктов, позволяющих организовать рациональное питание при невысоких затратах;

удовлетворение потребности основных социально-демографических групп населения в непродовольственных товарах с учетом их возрастных особенностей.

Состав минимального потребительского бюджета определяется Правительством Республики Татарстан и пересматривается по мере необходимости, но не реже одного раза в пять лет с учетом социально-экономического развития Республики Татарстан.

Качество и значимость минимального потребительского бюджета в 1,7 раз превышает прожиточный минимум, и он не имеет прецедента ни в одном из регионов России. На сегодняшний день данный целевой ориентир является ключевым для всех видов соглашений и коллективных договоров, что позволило за истекший период сократить количество татарстанцев, получающих заработную плату ниже минимального потребительского бюджета более чем в три раза – с 401 тыс. человек в 2007 г. до 130 тыс. – в 2016-м.

В Республике Татарстан величина минимального потребительского бюджета используется практически в каждом секторе экономики и социальной сферы.

*Справочно:*

*Этот показатель используется:*

*при формировании государственного задания на управление исполнительным органам государственной власти Республики Татарстан по индикаторам оценки качества жизни населения и эффективности их деятельности;*

*для расчета бюджетной потребности на содержание учреждений, финансируемых из бюджета Республики Татарстан по системе социальных стандартов;*

*для определения приоритетов развития инвестиционной деятельности в Республике Татарстан;*

*для оценки качества жизни населения и эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан;*

*при изменении системы оплаты труда;*

*при предоставлении государственной услуги по заключению договора о реализации инвестиционного проекта (одно из условий при заключении договора - наличие уровня минимальной заработной платы работников не ниже установленного минимального потребительского бюджета в Республике Татарстан);*

*при выделении средств на финансирование научной и инновационной деятельности из бюджета Республики Татарстан;*

*при реализации прав граждан на предоставление им жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;*

*для определения условий и сроков рассрочки платежей граждан для приобретения жилья по социальной ипотеке;*

*в различных социально-экономических программах муниципальных образований.*

### **Слайд (рац.потреб бюджет)**

**Рациональный потребительский бюджет** определяет нижнюю границу уровня обеспеченности и включает в себя рациональный сбалансированный набор продуктов питания, непродовольственных товаров, налогов и товаров длительного пользования (включая приобретение и содержание одного автомобиля в семье) и услуг (включая ежегодный отдых в отеле типа «4 звезды»), удовлетворяющих потребности в получении материальных, социальных и духовных благ, соответствующих уровню потребления среднего класса.

### **Слайд (использование рационального потреб. бюджета)**

Величина рационального потребительского бюджета используется в республике для оценки количества населения с уровнем дохода, соответствующим категории населения, относящего себя к среднему классу, а также рядом предприятий для индексации заработной платы работникам.

Подводя итоги своего выступления, отмечу, что созданная в Республике система социального партнерства действует достаточно эффективно. Одним из показателей ее эффективности является отсутствие социальной напряженности в регионе, коллективных трудовых споров. В республике профсоюзы, работодатели и правительство живут одной целью – повышение качества жизни населения.

Спасибо за внимание!